

2013 年 11 月,党的十八届三中全会对全面深化改革作出了总体部署,开启了全面深化改革的新征程。会议强调,把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标,提出“使市场在资源配置中起决定作用和更好发挥政府作用”的重要论断,精辟阐述了政府与市场、政府与社会之间的辩证关系,是我党对中国特色社会主义规律认识的新突破。如何正确理解这一系列新论断、新观点,并且在实际工作中得到贯彻落实,需要我们努力摒弃长期以来形成的、不适应改革发展要求的思想沉疴,打好新一轮的思想解放的持久战,为全面深化改革的顺利推进提供思想上的保证。正如习总书记强调的,在新的时代实践中,同样需要新的思想引领,仍然需要以解放思想为先导。不进行思想的大解放,就不会有改革的大突破。

一、继续破除“全能政府”观念,准确把握“有限政府”内涵

十一届三中全会之前,我国实行的高度集中的计划经济,所有的生产活动全由政府统一控制,社会管理的各种事务全由政府包办,“全能政府”成为人们最基本的思维认知。效率低、发展速度慢,社会活力不足成为当时的常态。改革开放三十多年来,随着经济体制从计划经济向市场经济的转变,我国行政体制改革也不断走向深入,计划经济条件下的政府职能体系不断向社会主义市场经济条件下的政府职能模式转变,取得了显著成就,积累了丰富的经验,有力地推动了经济社会的快速发展。但也必须看到,现在政府职能的转变还不到位,存在方方面面的问题。在经济领域,宏观经济调节不完善,对微观经济运行干预过多过细,市场监管问题较多,甚至一些政府部门抱着审批权死不放手,或者还以加强管理为借口人为增设市场准入门槛等等,拟制了市场的活力。究其原因,一方面是对政府配置资源的盲目自信和市场配置资源效率的认识不足造成的,另一方面不排除借助公共权力寻租的逐利动机。在社会管理领域,政府管理缺位较多,公共服务比较薄弱。究其原因,一方面是当今社会发展日新月异,各种社会事务千头万绪,政府管不过来,抓得不深;另一方面是一些地方政府和部门重经济发展、轻社会服务的思想影响。归根结底,还是由于思想不够解放造成的。

经济活动的一个根本问题,就是

解放思想须做到三破三立

——学习习总书记系列讲话精神心得

集团公司党委书记 张巍

如何最有效地配置资源。资源配置的形式不外乎两种:政府的力量和市场的力量。理论和实践反复证明,以市场来配置资源的形式最有效率。市场决定资源的配置是市场经济的一般规律。但是,并不是说,市场对资源配置能起到全部作用,市场也会失灵,比如对存在垄断、市场信息不对称、价格难以在市场充分竞争的情况下定价的产品以及产品功能具有外部性等情况,就需要政府手段来干预。党的十八届三中全会提出,“经济体制改革的核心问题是处理政府和市场的关系”。在对经济运行的调节中,“看不见的手”和“看得见的手”都要发挥作用,形成市场作用与政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。在社会管理上,提出治理理念,就是“坚持系统治理,加强党委领导,发挥政府主导作用,鼓励和支持社会各方参与,实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动”的社会治理模式。在政府职能的定位上,指出“政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵”。显而易见,社会主义市场经济条件下,政府应该是一个“有作为”的“有限政府”。这就需要我们彻底冲破传统观念的桎梏,坚决摒弃“全能政府”思维,深入研究新形势下政府和市场的边界,深化简政放权,不断增强市场的活力。

二、坚决摒弃人治思维,着力强化法制思维

依法治国是社会主义市场经济的显著特征之一。长期以来,我们党领导人民为实行依法治国、建设社会主义法制国家进行了艰辛探索,逐步形成了以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系,为改革开放和社会主义现代化建设提供了法制保障。但是,由于中国几千年来人治传统的影响和市场经济逐利动机的驱使,使我

国法制环境一直受到影响,在一定程度上削弱了法治在国家治理中的作用,有法不依、执法不严、违法不究的现象在一些地方和部门以及个人中依然存在。主要原因有以下几个方面:一是人治观念浓,法制意识淡薄;二是法律体系还不健全,增加了执法难度;三是违法成本过低,守法成本过高;四是执法弹性大,存在人情执法。归根结底还是人治思维在作怪。这些现象如果不加以遏制,会严重侵蚀国家的机体,扰乱市场经济的正常秩序。

市场经济的正常运行必须以完善的法律制度为保障。市场中的交易,是市场中各个互不相识的主体,按照市场经济规律,在国家法律制度的框架下,以相互信任为前提,以价格导向为引领,依照契约进行的活动。一方面,市场经济优胜劣汰规律要求市场主体必须自律,必须诚信经营、公平交易,不得见利忘义、投机钻营。另一方面,因为市场的逐利本性,要确保市场交易活动中的诚信和公平,光靠经营者的自律是远远不够的,必须依赖完善的法律制度的规范和制约,否则,交易活动将无法正常运行,市场经济的正常秩序就无法得到维护。此外,按照市场经济规律,市场在资源配置中起决定作用,市场对于生产、流通、消费等各环节的商品价格拥有直接决定权,其作用机制是以利润为导向引导生产要素流向,以竞争为手段决定商品价格,以价格为杠杆调节供求关系,使社会总供给和总需求达到总体平衡。而政府在经济运行中只需在保持宏观经济稳定,弥补市场失灵、熨平经济波动等方面更好地发挥作用,而不能违背市场经济规律,以人的主观意志盲目地参与对资源的直接配置。随着社会主义市场经济体制改革不断深入,市场对资源配置的决定作用也将会在国家的政策、法律、制度层面加以规制,使之得以有效贯彻和落实。客观地说,市场经济既是诚信经济,更是法制经济。

党的十八大以来,党中央提出坚持走中国特色的社会主义政治发展道路,为全面推进法制中国建设提出

了新要求。在具体工作中,党中央率先垂范,出台了密切联系群众“八项规定”,着力整顿“四风”,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,指出要把权力关在制度的笼子里,查处了一大批违反八项规定的案件和腐败大案要案,以实际行动捍卫了党纪国法的尊严,为新一轮深化政治体制改革拉开了序幕。今年 10 月,党的十八届四中全会即将召开,会议将把依法治国作为主题,研究有关法制建设的重大问题,体现了我党努力推进法治中国建设的坚强决心。2013 年 2 月习总书记在中央政治局第四次集体学习时强调:“全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法制社会一体建设,不断开创依法治国新局面”。所以,在社会主义市场经济条件下,任何集体和个人都必须坚决摒弃人治思维,强化法制思维,坚决依法办事,为推进全面深化改革贡献自己的力量。

三、努力克服消极畏难情绪,坚定推进全面深化改革的信心和决心

新一轮深化改革是在国际、国内形势发生深刻变化的情况下、不断寻求自身突破的一次重大变革,面临的困难和挑战前所未有的。从国际经济环境看,国际金融危机和欧洲主权债务危机余波未了,世界经济仍处在深度调整期,虽有复苏迹象,但也面临基础不稳、动力不足的问题。世界经济低速增长的态势还将继续。主要发达经济体的结构性问题远未解决,新兴市场经济体增速放缓,国际贸易保护主义时有抬头,世界经济的全面复苏并健康发展将是一个长期而曲折的过程。随着经济全球化的深入发展,世界经济的低迷必将对我国宏观经济的运行产生不良影响。从国内经济形势看,通过三十多年的改革,虽然取得了举世瞩目的成就,但是发展还面临的不少问题和矛盾;发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,城乡差距和收入

分配差距依然较大,社会矛盾明显增多,教育、就业、医疗、社会保障、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益问题较多,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出,一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻,等等。这些都是积存多年的顽瘴痼疾,都是“剩下的难啃的硬骨头”。客观地说,新一轮全面深化改革也是国际、国内问题倒逼的结果。解决这些问题,必须拿出超乎寻常的信心和决心。如习近平总书记强调,“全党要坚定改革信心,以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革”。“惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵”。

新一轮深化改革关键任务之一就是政府治理的自我革新。经济体制改革的核心理念是政府和市场的关系问题。当前,处理政府和市场关系的首要问题是简政放权,厘清政府权力清单,把本该由市场主导的事项下放给市场。十八届三中全会以后,国务院率先采取了三项重大举措。一是改革行政审批制度。到 2014 年 6 月底,已取消和下放 468 项行政审批事项。二是全面清理非行政许可审批项。2014 年 4 月专门发文,要求一年内办结。三是推行权力清单制度,公开全部行政审批事项,要求政府部门“法无授权不可为”。但是在实际操作中,一些地方政府和部门打了折扣,存在消极畏难情绪。一是不愿放;二是不敢放;三是放不好,主要是将放权的重点集中上下级政府之间,而把本该下放到市场的权力下放不积极,隔靴搔痒。产生这些问题的根源在于:一是对中央全面深化改革的路径、方针、政策没有完全吃透,对改革的信心不足;二是传统的“官本位”思想在作怪;三是担心权力带来的既得利益受损。四是缺乏攻坚克难、勇于担当的精神。这些现象与中央关于深化改革的精神是相背离的,对于改革工作的全局是非常有害的。习总书记指出:“矛盾越大,问题越多,越要攻坚克难,勇往直前。必须一鼓作气,坚定不移,必须坚定信心,增强勇气,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向多年的顽瘴痼疾开刀,坚决打好全面深化改革这场攻坚战”。

我们一定要坚信党的坚强领导,和我党改革开放三十多年积累的丰富经验,努力克服消极畏难情绪,坚定不移,勇往直前地投入到全面深化改革的伟大实践中去。

领头羊一词在平时时常听到过,然而对它的真正理解,还是 08 年在施工现场见到那一幕时方才明白,那一年我项目部承建了公园南路道路工程,当地有一个牧羊人每天赶一群羊,穿过公园路施工现场,到另一侧草地放牧,随着工程不断进展,一夜之间我们将公园路的土方运完,使公园路与两边原地形成一个宽 40 米高 6 米的沟壑,又是一个大清晨,牧羊人照常赶羊放牧,还需通过公园路,但形成的沟壑阻止了羊群的前行,当时我在现场饶有兴趣的观察羊群的反应,于是我看到了羊群遇到沟壑停止不前,原地慌乱的叫着打转,倒是有几只勇敢的羊试图冲下去,然而探头看了看,前蹄向下试了试,最终还是怯懦的退了回去,羊群都集中在沟壑边,随着牧羊人的吆喝,只见一只大羊慢慢的挪出羊群,来到沟边,咩咩的叫着,似乎在说着“我来试试”,大羊稳扎、低头、侧身,沿着沟壑冲了下去,奇怪的是这只羊一下去,整个羊群都变得欢快起来,似乎情绪高涨,咩咩叫着,都学着那只大羊的样子,争先恐后的冲了下去,这时我才恍然大悟,难道这只大羊就是我们常说的领

头羊?在好奇心的驱使下,我继续观察着整个羊群,它们通过公园路后还要再上沟壑才能到达有草的地方,这次羊群又是集中在了底部,有几只羊勇敢的羊顺着坡攀爬,然而攀爬几次都滑了下来,整个羊群又慌乱起来,就在这时,那只大羊又出来了,它勇敢的奋力攀爬,爬了一小段却滑了下来,也没有成功,可它没有退缩,又一次冲了上去,我都替这只大羊捏了把汗,这次又是爬了一段滑了下来,可是我看到这只羊不断的调整,不断的攀爬,一次比一次爬的高,经过几次的失

领头羊

败后最终它爬了上去,这只羊一上去,整个羊群又沸腾了,争先恐后都往上冲,滑下来,再继续冲,那只大羊在上面咩咩的叫着似乎在给大家加油鼓励,最后整个羊群全都顺利爬上坡到达草地。没错,我肯定那只身先士卒的大羊就是我们常说的领头羊,顿时,我内心澎湃,感慨万千,这一幕让我非常震撼,浮想联翩。

此刻我才切切实实的

领悟到了领头羊的深意,俗话说得好“群雁高飞头雁领”。动物尚且如此,我们人呢,我觉得我们不但要争做领头羊,树立榜样,作为管理者,我更是深深的理解了身先士卒的意思及重要性,众所周知,军事化管理所秉承的核心思想——“身先士卒”催生了从上至下的强大执行力,同样企业也是一样,倘若企业管理者身先士卒,以积极正确的示范做导向,就可以调动员工的积极性,激发他们努力向上的干劲,从而推动企业的发展;反之,持一种消极观望的态度,只能削减员工的工作热情,让员工对企业的发展前途失去信心。

《宋书·檀道济传》里说道:“率厉文武;身先士卒;所向摧破。”领头羊事件常常萦绕在我的脑海,促使我不断的反思和调整,让我在工作中,坚定的秉承身先士卒,先人后己理念,我相信只有融入团队中,和其它成员一起奋力向前,以身作则,带头执行,上行下效,执行力才能得到实质性的增强,只有这样,所有员工才会依循组织原则有条不紊地执行,责任与任务明确,执行才会富有成效,这样我们才会取得更大的成功。

第二分公司 李强

为庆祝新中国成立 65 周年,9 月 26 日,第五分公司 5 位党员代表在分公司党支部书记梁砾西的带领下,参加了火西社区的“庆国庆、度重阳、创文明文艺汇演”活动,这也是我分公司党员在社区报道后第一次参加社区的活动。

参加演出的大多为退休的叔叔阿姨们,所有的节目都是自编自演的,有大合唱、舞蹈、快板儿、秦腔、二胡演奏等等。他们热情似火,激情澎湃的表演,感染了我们每一位党员同志,我们随着他们的音乐一起打着节拍,为他们的精彩表演鼓掌呐喊,《歌唱祖国》、《喜乐年华》、《中国歌最美》等节目处处都体现出他们对生活和生命的热爱,对党和祖

国的深厚感情。节目间隙,主持人还准备了很多关于国庆和重阳的知识问题,叔叔阿姨们积极抢答,我们也都积极参与,争先抢答。

短短的半天时间,我们就已经融入了火西社区这个温暖的大家庭之中。火西社区党组织书记崔桂英阿姨激动的说:“以后我们就是一家人了!”作为一名党员,以后我们会更加积极的参与社区的活动,主动关心和帮助社区的叔叔阿姨们,在祖国 65 岁生日之时,我也怀着深深的敬意,送上我最美好的祝福,祝愿祖国的未来繁荣昌盛,明天更加辉煌!

第五分公司 薛盼

混凝土公司治污减霾工作再获好评

“治污减霾”已经成为当前政府和民众关注的焦点话题,西安市政府为治污减霾制定了一系列措施,从多个领域展开了治理工作,彰显了政府治污减霾的决心和信心。

灞桥区根据辖区内预拌商品混凝土搅拌站较多的情况,针对商砼站治污减霾研究推行了一套切实可行的控尘、防尘管理办法。为实现商砼站治污减霾制度化、规范化、长效化管理,由灞桥区住建局牵头,经过和市、区相关部门以及商砼企业的多次研究论证,出台了《灞桥区预拌商品混凝土企业治污减霾工作管理办法》,建立了以“月”为单位进行打

分评比的长效管理机制,实行月通报、季评比,对制度不健全,制度落实到位,控尘不得力的商砼企业,用分数、用事实说话,每月进行通报批评,对企业法人进行约谈,对情节特别严重的从资质和信誉等级上予以惩处。同时,组织管理较差的企业到管理先进的企业进行现场观摩学习,提升管理水平。

在《灞桥区预拌商品混凝土企业治污减霾工作管理办法》实施三个月以来,混凝土公司自上而下高度重视,大力响应号召,治污减霾工作效果明显,购置了洒水车,不定期对厂区路面洒水,使厂区扬尘得到

了较好抑制;对料场物料进行 100%覆盖,减少生产中造成的扬尘污染。同时,成立了治污减霾领导小组,专管专抓。混凝土公司连续三月获得灞桥区商砼站治污减霾工作月评得分第一名,并且治污减霾工作资料全面完善,被作为其他企业学习的范本,得到灞桥区建建局的表扬。对于上级部门的肯定,我们会继续努力,在安全生产的同时,把治污减霾工作当成一项常规工作来抓,支持西安的环境保护事业。让我们从自身做起,从点滴做起,齐心协力治污减霾,共保共享碧水蓝天。

市政混凝土公司 庞少莹

第五分公司党员代表与火西社区居民亲如一家

庆国庆 度重阳